

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE pentru aprobarea Ordonanței privind modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

În prezent, punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/2020 privind **organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor** nu se poate realiza fiind necesară aprobarea unor modificări și completări care să clarifice conținutul prevederilor actualului act normativ. De asemenea, modificările și completările sunt necesare pentru a asigura concordanța acestui act normativ cu prevederile Titlului I - Sănătatea publică, Titlului II - Programele naționale de sănătate, Titlului VIII - Asigurările sociale de sănătate din Legea nr. 95/2006 privind domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu prevederile altor acte normative, de rang primar, aflate în conexiune cu acesta.

2.1 Sursa proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent în Titlul II - Programele naționale de sănătate din Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificările și completările ulterioare, sunt reglementate programele naționale de sănătate, care în funcție de sursa de finanțare sunt:

- programe naționale de sănătate publică finanțate din bugetul Ministerului Sănătății
- programele naționale de sănătate curative finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate.

Domeniile de intervenție cărora le sunt adresate programele naționale de sănătate, modalitatea de derulare a acestora, beneficiarii și condițiile ce trebuie îndeplinite de unitățile sanitare pentru implementarea programelor, cheltuielile eligibile din cadrul acestora sunt reglementate, de asemenea, prin titlul II al actului normativ anterior menționat.

Lista programelor naționale de sănătate, precum și termenii și condițiile pentru implementarea lor, sunt aprobate prin Hotărâre a Guvernului iar normele metodologice de aplicare a acestora sunt elaborate de Ministerul Sănătății sau Casa Națională de Asigurări de Sănătate, după caz, în funcție de sursa de finanțare.

Astfel, pentru punerea în aplicare a prevederilor sus menționate, sunt în vigoare



următoarele acte normative: Hotărârea Guvernului nr. 423/2022 privind aprobarea programelor naționale de sănătate, cu modificările și completările ulterioare, Ordinul ministrului sănătății nr. 946/2022 privind aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate publică, cu modificările și completările ulterioare și Ordinul președintelui Casei Naționale de Sănătate nr. 180/2022 pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate curative pentru anii 2022 și 2023, cu modificările și completările ulterioare. Aceste acte normative asigură cadrul legal pentru implementarea următoarelor programe naționale de sănătate care includ și măsuri de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor:

- **Programul național de evaluare și promovare a sănătății și educație pentru sănătate**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv îmbunătățirea stării de sănătate a populației prin promovarea unui stil de viață sănătos și combaterea principalilor factori de risc. Acest program cuprinde activități dedicate prevenției primare a bolilor cronice, boli care au factori de risc ce pot fi controlați printr-o alimentație sănătoasă și echilibrată, activitate fizică, reducerea consumului de alcool, renunțarea la fumat și consum de droguri, reducerea stresului, etc.

- **Programul național de vaccinare**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv protejarea sănătății populației împotriva principalelor boli transmisibile care pot fi prevenite prin vaccinarea populației.

- **Programul național de supraveghere și control al bolilor transmisibile prioritare**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv depistarea precoce și asigurarea diagnosticului etiologic al bolilor transmisibile în vederea implementării măsurilor de limitare a răspândirii acestora.

- **Programul național de prevenire, supraveghere și control al infecției HIV/SIDA**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv reducerea răspândirii infecției HIV/SIDA prin acțiuni specifice de prevenire, precum și prin depistarea precoce a persoanelor infectate în rândul celor cu comportament la risc pentru infecția HIV/SIDA și a persoanelor infectate HIV simptomatice și reducerea morbidității asociate cu infecția HIV prin asigurarea tratamentului bolnavilor cu infecție HIV/SIDA.

- **Programul național de prevenire, supraveghere și control al tuberculozei**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv reducerea incidenței, prevalenței și a mortalității TB, creșterea ratei de succes terapeutic la cazurile noi pozitive de TB pulmonară.

- **Programul național de monitorizare a factorilor determinanți din mediul de viață și muncă**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv protejarea sănătății publice prin prevenirea îmbolnăvirilor asociate factorilor de risc determinanți din mediul de viață și muncă.

- **Programul național de screening organizat pentru boli cronice cu impact asupra sănătății publice**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv reducerea poverii bolilor cronice cu impact asupra sănătății publice prin programe organizate de screening.

- **Programul național de sănătate mintală și profilaxie în patologia psihiatrică**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv promovarea sănătății mintale prin terapie ocupațională, asigurarea accesului la programe de sănătate mintală



specifice pentru copii și adolescenți, creșterea nivelului de competențe ale specialiștilor care lucrează cu persoane cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate și al calității serviciilor medicale acordate acestora, precum și creșterea nivelului de abilități și cunoștințe ale părinților și familiilor persoanelor cu tulburări din spectrul autist și cu tulburări de sănătate mintală asociate.

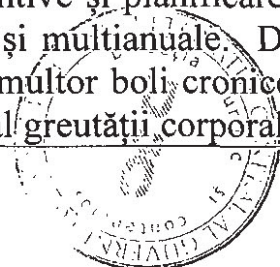
- **Programul național de sănătate a femeii și copilului**, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, finanțat din bugetul Ministerului Sănătății, are drept obiectiv îmbunătățirea stării de sănătate a copilului, îmbunătățirea stării de sănătate a femeii.

Totodată, este de semnalat și faptul că, drepturile și obligațiile beneficiarilor de servicii medicale în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate pentru asigurarea serviciilor medicale de diagnostic și tratament recomandate pacienților, condițiile care stau la baza furnizării acestora, termenii și condițiile contractării de către furnizorii de servicii medicale și casele de asigurări sociale de sănătate, modalitatea de finanțare a serviciilor medicale și tratamentelor acordate, obligațiile caselor de asigurări de sănătate sunt reglementate prin prevederile Titlului VIII - Asigurările sociale de sănătate din Legea nr. 95/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

În concordanță cu actele normative care pun în aplicare acest titlu respectiv: HG privind aprobarea pachetului de servicii medicale și a Contractului-cadru care reglementează condițiile acordării asistenței medicale, a medicamentelor și a dispozitivelor medicale, în cadrul sistemului de asigurări sociale de sănătate și normele metodologice de aplicare a acestora, serviciile medicale dedicate prevenirii și depistării precoce a bolilor prioritare cu impact major asupra sănătății publice sunt reglementate și implementate pentru toate palierele de asistență medicală: primară, ambulatorie de specialitate clinică și paraclinică, spitalicească conform prevederilor actelor normative mai sus enumerate.

În contextul legislativ anterior prezentat, Legea nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor care are ca obiect „reglementarea cadrului legislativ referitor la desfășurarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor în rândul populației din România” creează un cadru legislativ care se suprapune sau, în unele cazuri este discordant cu mecanismele organizatorice și financiare care stau la baza furnizării serviciilor medicale și tratamentelor în discuție.

Astfel, **art. 4** din Legea nr. 152/2020 prevede că principalul instrument, la nivel național, pentru activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează pe baza unui program multianual, care cuprinde subprograme anuale. Date fiind domeniile foarte variate și extinse acoperite de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor este necesară dezvoltarea unui plan național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor care să utilizeze o terminologie comună în domeniul sănătății. Elaborarea Planului Național de Promovare a Sănătății și Prevenirea Îmbolnăvirilor permite identificarea priorităților de intervenție pe termen scurt și mediu, identificarea unităților sanitare care implementează și desfășoară activități preventive și planificarea și alocarea corespunzătoare a resurselor financiare pe baze anuale și multianuale. De asemenea, un număr important de factori de risc sunt comuni mai multor boli cronice, cum este cazul fumatului, consumului de alcool, sedentarismului și al greutății corporale



crescute. Intervenția integrată asupra acestor factori de risc este recomandată pentru eficacitate asupra mai multor boli cronice (boală cardiovasculară, boala respiratorie cronică, cancer, diabet, etc.) sens în care elaborarea unui plan național de promovarea sănătății și combaterea îmbolnăvirilor este necesar pentru a îngloba programele naționale preventive, deja existente și care au fost enumerate mai sus, pentru a putea elabora acțiuni coordonate și corelate între ele, pentru o mai bună utilizare a resurselor și pentru a dezvolta servicii medicale preventive, adecvate, acolo unde se constată lipsa lor. Planul Național de promovare a sănătății și combaterea îmbolnăvirilor permite, de asemenea, identificarea tuturor surselor de finanțare existente (bugetul MS, FNUASS, fonduri externe nerambursabile) și dezvoltarea de programe și subprograme complementare celor deja existente sau îmbunătățirea acestora în funcție de prioritățile identificate și în concordanță cu resursele financiare alocate și cu eligibilitățile cheltuielilor finanțate din fonduri externe nerambursabile. Astfel, se va putea realiza o planificare coerentă și sustenabilă a acțiunilor de sănătate publică și serviciilor de sănătate, precum și identificarea partenerilor din afara sistemului de sănătate care vor contribui la implementarea acestora.

Art. 5 al. (1), (4) se prevede că serviciile și activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor sunt garantate de stat și finanțate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, Fondului Național Unic de Asigurări Sociale de Sănătate, bugetul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației, pentru activități preventive în sprijinul comunităților locale, bugetul Ministerului Muncii și Protecției Sociale, bugetul Ministerului Mediului, Apelor și Pădurilor, bugetul Ministerului Tineretului și Sportului, bugetul Ministerului Educației și Cercetării, bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, pentru activități preventive referitoare la alimente și nutriție, precum și bugetele locale și alte surse, inclusiv din donații și sponsorizări, potrivit legislației în vigoare. Este necesar ca legea să fie permisivă din punct de vedere al nominalizării tuturor actorilor relevanți care să participe în parteneriate intersectoriale la activitățile de promovare a sănătății și combaterea îmbolnăvirilor.

Art. 5 al. (2), prevede că anual, Guvernul va preciza sumele alocate și sursele acestora pentru finanțarea programului multianual de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor. Pentru a putea preciza aceste sume, este necesară fundamentarea de către fiecare minister cu atribuții în implementarea acțiunilor de promovare a sănătății și de combatere a îmbolnăvirilor, sumelor, cu precizarea obiectivelor și rezultatelor vizate, precum și monitorizarea execuției acestor sume și a rezultatelor acțiunilor întreprinse.

Art. 5 al. (4), prevede că alocarea fondurilor de la bugetul de stat pentru activitățile specifice de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se va face în corespondență cu ponderea la nivelul populației a bolilor care pot fi prevenite.

Art 6 prevede la alin. (1) Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor sunt organizate și coordonate de către Agenția Națională pentru Programe de Sănătate din cadrul Ministerului Sănătății.

(2) În vederea îndeplinirii rolului său, Agenția Națională pentru Programe de



Sănătate va coordona metodologic toate instituțiile responsabile de implementarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

(3) În sensul prezentei legi, activitatea exercitată de Agenția Națională pentru Programe de Sănătate din cadrul Ministerului Sănătății se referă la:

- a) promovarea sănătății și educația pentru sănătate;
- b) analiza, monitorizarea și evaluarea riscurilor pentru sănătate;
- c) reducerea impactului factorilor de risc în populația generală și în grupurile vulnerabile;
- d) prevenirea și combaterea bolilor infectocontagioase;
- e) prevenirea și depistarea precoce a bolilor cronice;
- f) modalități de organizare a activităților preventive în sistemul de sănătate;
- g) activități de comunicare și analiză a politicilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor;
- h) activități integrative și multisectoriale referitoare la politici de prevenție specifice;
- i) activități de cercetare.

Agenția Națională pentru programe de Sănătate a fost desființată și nu se mai regăsește în structura Ministerului Sănătății. Ministerul Sănătății prin structurile sale de specialitate și Comisiile Consultative ale MS sunt responsabile de dezvoltarea politicilor, strategiilor și programelor de sănătate publică, promovarea sănătății și combaterea îmbolnăvirilor.

Art. 7, al. (3), lit a) - prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin elaborarea de regulamente, norme, instrucțiuni, general aplicabile și obligatorii, prin care populația generală să aibă acces și să poată identifica cu ușurință factorii de risc pentru sănătatea lor.

Art. 7, al (3), lit b) prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin inițierea proiectelor de lege necesare pentru desfășurarea activității specifice, inclusiv constituirea unui sistem de bonificații pentru cetățenii care acordă un interes personal crescut față de măsurile de prevenție. Această prevedere necesită elaborarea unor comisii interministeriale care să dezvolte mecanismele de evaluare și identificarea cetățenilor cu interes crescut față de măsurile de prevenție și să decidă prin consens mecanismele de bonificație. Aceste acțiuni se constituie în obiectiv al planului național de promovarea sănătății și combaterea îmbolnăvirilor.

Art. 7, al (4), lit. e) prevăd că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin finanțarea activității de supraveghere epidemiologică pe întreg teritoriul României. Din acest punct de vedere, activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin desfășurarea activității de supraveghere epidemiologică, care include și finanțarea acestei activități.

Art. 7, al (5), lit a), b), c) prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

a) identificarea și achiziția instrumentelor necesare profesioniștilor în domeniul sănătății pentru depistarea factorilor de risc pentru fiecare boală cronică în populația generală, fără discriminare;



b) crearea programelor individualizate de diagnostic precoce pentru fiecare pacient în parte;

c) finanțarea programelor naționale pentru depistarea precoce a bolilor cronice;

Factorii de risc ai bolilor cronice sunt cunoscuți ca fiind documentați de numeroase studii epidemiologice validate care demonstrează legătura de cauzalitate dintre anumiți factori de risc și boli cronice. De aceea necesitatea este aceea de a desfășura campanii de promovare a sănătății care să vizeze factorii de risc cunoscuți și să informeze populația generală privind metodele de prevenție prin care cetățenii își pot reduce riscul de boală. Diagnosticul precoce se referă la diagnosticarea pacienților care au dezvoltat deja semne și simptome de boală, de aceea este necesară dezvoltarea de programe individualizate pentru fiecare pacient prin care acesta să fie informat privind metodele prin care își poate reduce riscul de apariție a complicațiilor bolii și programe de consiliere și servicii care au ca rezultat adoptarea unui stil de viață sănătos pentru reducerea riscului de apariție a complicațiilor sau al altor boli asociate aceluiași factori de risc.

Programele de sănătate publică recomandate la nivel internațional ca fiind cost-eficiente și eficace sunt cele de screening pe baze populaționale, pentru boli cronice recomandate a fi depistate prin screening populational.

Art. 7, al. (5), lit c), d) prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

c) identificarea și implementarea de mecanisme inovative de furnizare și finanțare a activităților preventive;

d) elaborarea de instrumente de îmbunătățirea calității și audit clinic pentru activitățile preventive;

Mecanismele de finanțare sunt cele reglementate prin legislația în vigoare, prin urmare, nu este necesară inovarea din acest punct de vedere. Activitățile preventive necesită ghiduri prin care să se asigure calitatea serviciilor și echilibrul dintre beneficii și riscuri. Auditul clinic se referă la proceduri medicale de îngrijire.

Art. 7, al (7), lit a) și b) prevede că activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

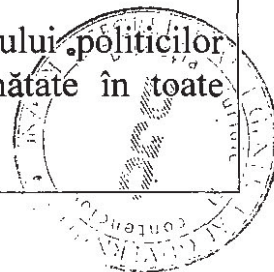
a) identificarea modalităților optime de informare și comunicare către populație cu privire la determinanții sociali ai stării de sănătate și factorii de risc;

b) derularea și evaluarea de acțiuni de informare a populației privind factorii de risc și comportamentele la risc;

Art. 7, al (8), lit c) prevede că activitatea de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se realizează prin:

c) identificarea de instrumente pentru cuantificarea impactului asupra sănătății în politicile publice și proiectele implementate în comunități, precum și monitorizarea implementării acestor instrumente.

Strategia Națională de Sănătate 2023-2030 prevede măsurarea impactului politicilor publice asupra sănătății populației pentru aplicarea principiului "Sănătate în toate politicile".



Art. 8. prevede că:

(1) Activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor se implementează de către echipe multidisciplinare alcătuite din absolvenți ai facultăților cu profil de sănătate, psihologie, asistență socială, științe economice, științe administrative, servicii și politici de sănătate publică, precum și alte domenii.

(2) Încadrarea personalului în structurile de specialitate din instituțiile de la nivel central și local, Agenția Națională pentru Programe de Sănătate, Institutul Național de Sănătate Publică, centrele regionale de sănătate publică, direcțiile județene de sănătate publică, precum și alte instituții cu atribuții în implementarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor, va respecta caracterul multidisciplinar al echipelor.

Planurile de acțiune sectoriale pentru dezvoltarea resurselor umane în sănătate 2023 – 2030 aprobate prin Ordinul ministrului sănătății nr. 661/2023, care constituie jalon al Planului Național de Rederesare și Reziliență (PNRR), se impun a fi avute în vedere.

2.2 Schimbări preconizate

În condițiile în care potrivit art. 2 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății, republicată, cu modificări și completări ulterioare promovarea sănătății, prevenirea îmbolnăvirilor și îmbunătățirea calității vieții este scopul asistenței de sănătate publică, titlul legii se modifică într-un sens care să permită dezvoltarea unui plan multianual de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, astfel încât alocarea resurselor să se facă în concordanță cu programele de sănătate publică deja existente, serviciile medicale preventive cuprinse în pachetul de bază din asistența medicală primară și cu prioritățile de acțiune anuale și multianuale identificate atât în Strategia Națională de Sănătate 2023-2030, cât și în orientările internaționale ale CE și OMS.

De asemenea, având în vedere că activitățile și serviciile medicale acordate pacienților în scopul prevenirii îmbolnăvirilor sunt parte integrantă a:

- unor programe naționale de sănătate publică;
- pachetului de servicii medicale din asistența medicală primară și asistența medicală de specialitate clinică și paraclinică, precum și a domeniului acordării medicamentelor finanțate din bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate;
- asistenței medicale preventive din colectivitățile de copii preșcolari, școlari și studenți finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul Ministerului Sănătății, prin transferuri la autoritățile administrației publice locale;
- asistenței medicale comunitare finanțate de la bugetul de stat, de la bugetul Ministerului Sănătății prin transferuri la autoritățile administrației publice locale,

pentru a nu perturba mecanismele organizatorice și financiare ale sistemului de sănătate, se propune înlocuirea sintagmei „Program național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor” cu sintagma „Plan național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor” în scopul de a reglementa elaborarea și aprobarea unui alt instrument prin intermediul căruia să se realizeze:

- integrarea tuturor serviciilor medicale și conexe acordate pacienților în scopul prevenirii îmbolnăvirilor;
- îmbunătățirea și creșterea predictibilității procesului decizional, precum și creșterea eficacității, eficienței și transparenței fondurilor publice alocate pentru prevenirea



îmbolnăvirilor;

- consolidarea responsabilităților instituționale în derularea și finanțarea intervențiilor de sănătate destinate prevenirii îmbolnăvirilor;
- asigurarea unei abordări unitare pentru monitorizarea pe baza unor indicatori a rezultatelor obținute în domeniul promovării sănătății și a prevenirii îmbolnăvirilor.

Pentru punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 152/2020 prin aceste modificări se propune ca, în termen de 180 de zile de la intrarea în vigoare a ordonanței, să se probeze prin hotărâre a Guvernului, Planul național promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, de către Ministerul Sănătății, în colaborare cu ministerele și instituțiile publice cu atribuții în adoptarea și implementarea măsurilor necesare pentru asigurarea unor medii de viață și muncă benefice sănătății și prevenirii îmbolnăvirilor, conform propunerii de modificare efectuată la art. 4 alin. (1) și (2).

De asemenea coordonarea procesului de elaborare și, după caz revizuire a planului, precum și monitorizarea rezultatelor acestuia revine Ministerului Sănătății, conform propunerii de modificare prevăzute la art. 4 alin. (3) Planul va cuprinde activitățile de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor care se vor derula pe o perioadă de 4 ani.

În ceea ce privește finanțarea activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor adresate riscului de boală cronică și boală transmisibilă din cadrul Planului național de promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor se propune ca aceasta să se realizeze de la bugetul de stat, prin bugetele ministerelor și instituțiilor publice cu responsabilități în realizarea planului, de la bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate, de la bugetele locale, din bugetul fondurilor *externe nerambursabile*, din donații și sponsorizări, precum și din alte surse legal constituite

De asemenea se propune ca activitățile care revin altor ministere să țină cont de bugetele acestora. Fundamentarea sumelor necesare pentru realizarea intervențiilor adresate riscului de boală, includerea acestora în bugetul de venituri și cheltuieli și execuția sumelor alocate anual sunt stabilite în responsabilitatea fiecărui minister sau instituție implicată în implementarea Planului național de promovare a sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, conform propunerii de modificare a art. 5 alin. (1),(2), și (4).

Întrucât, alin. (3) al art. 5 contravine prevederilor art. 30 alin. (2) din Legea nr. 69/2010, potrivit căroră prealocarea unor sume bugetare cu destinație specială unor sectoare nu este permisă și ținând cont de faptul că Ministerul Sănătății și Ministerul Finanțelor în perioada elaborării proiectului legii bugetului de stat nu cunosc sumele pe care autoritățile locale le vor aloca activităților de promovare a sănătății și de prevenire a îmbolnăvirilor, pentru a evita dificultăți în aplicarea legii, se impune abrogarea alin. (3)-al art.-5

În ceea ce privește art. 6, alin (1) se propune eliminarea sintagmei Agenția Națională de Programe de Sănătate, întrucât această structură nu se mai regăsește la nivelul Ministerului Sănătății, iar Strategia Națională de Sănătate 2023-2030 nu prevede înființare de noi structuri la nivelul Ministerului Sănătății sau în subordinea/coordonarea acesteia. Din același motiv se propune abrogarea articolului 6, alin. (2).

Se propune modificarea art 7, alin. (1) lit. a) astfel încât se se asigurea corelarea cu



prvederile Strategiei Naționale de Sănătate 2023-2020 pentru aplicarea principiului "Sănătate în toate politicile".

Se propune eliminarea sintagmei "inclusiv prin înființarea de noi registre de boli la nivel național" de la art 7, alin. (1) lit. c) pentru a elimina paralelismul legislativ cu prevederile articolului 6¹ din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății republicată, cu modificări și completări ulterioare, potrivit căruia „ Tipul fiecărui registru național și condițiile de organizare și funcționare ale acestora se stabilesc prin hotărâre a Guvernului”.

Se propune eliminarea sintagmei "Ministerului Tineretului și Sportului" de la art 7, alin. (1) lit. f) deoarece curricula de educație pentru sănătate poate fi elaborată împreună cu Ministerul Educației

Se propune modificarea art 7, alin. (3) lit. a) deoarece identificarea factorilor de risc de către populația generală nu este o masura ușor realizabila.

Se propune abrogarea art. 7, alin (3), lit. b) deoarece necesitatea "constituirii unui sistem de bonificații pentru cetățenii care acordă un interes personal crescut față de măsurile de prevenție" poate fi stabilită prin Planului Național de promovarea sănătății și prvenirea îmbolnăvirilor

Se propune modificarea art 7, alin. (4) lit. a) și lit. b) deoarece aceste măsuri sunt limitative, iar articolul este reformulat în concordanță cu prevederile art. 242 din Legea 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății republicată, cu modificări și completări ulterioare,

Se propune modificarea art. 7, alin (4), lit. e) astfel încât să se asigure o mai bună claritate privind necesitatea desfășurării activității de supraveghere epidemiologică ca modalitate de realizare a activităților de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor.

Se propune modificarea art. 7, alin. (5), lit a), b), c) pentru o mai bună înțelegere a necesității de a desfășura campanii de promovare a sănătății care să vizeze factorii de risc cunoscuți și evidențiați prin studii epidemiologice și care să informeze populația generală privind metodele de prevenție prin care cetățenii își pot reduce riscul de boală și pentru o mai bună diferențiere a metodelor de prevenire a îmbolnăvirilor de cele de prevenire a complicațiilor bolii.

Se propune modificarea art.7, alin (6), lit. c) pentru a se asigura concordanța cu legislația financiară în vigoare.

Se propune modificarea art.7, alin (6), lit. d) în sensul elaborării de ghiduri pentru asigurarea și controlul calității pentru activitățile preventive, pentru a defini instrumentul ce va fi utilizat cu prilejul auditului, inspecțiilor sanitare sau după caz, controalelor specifice ce vor fi efectuate de structurile cu atribuții în acest sens.

Deoarece la art 7, alin. (7) prevederile lit. c) sunt incluse în prevederile literei b) propunem următoarea modificare:

„(7) Activitatea prevăzută la art. 6 alin. (3) lit. g) se realizează prin:

a) identificarea modalităților adecvate de informare și comunicare către populație cu privire la determinanții stării de sănătate;

b) realizarea de acțiuni de informare și comunicare a populației și campanii naționale privind factorii de risc și comportamentele la risc și evaluarea efectelor acestora.



Se propune modificarea art. 7, alin (8), lit c) pentru asigurarea corelării cu obiectivele Strategiei Naționale de Sănătate 2023-2030 care prevede măsurarea impactului politicilor publice asupra sănătății populației pentru aplicarea principiului ”Sănătate în toate politicile”.

În ceea ce privește art. 8. propunem abrogarea acestuia, deoarece prevederile acestor alineate nu sunt coordonate cu Planurile de acțiune sectoriale pentru dezvoltarea resurselor umane în sănătate 2023 – 2030.

Se propune abrogarea art 10, întrucât propunerea de modificare a art 4, alin. (2) prevede termenul de 180 de zile pentru elaborarea și aprobarea Planului Național de promovarea sănătății și prevenirea îmbolnăvirilor, care va conține obiective generale și specifice cu termen de implementare scurt și mediu, precum și indicatorii de monitorizare.

2.3 Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

3.1 Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ

3.2 Impactul social

3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului

3.4 Impactul macroeconomic

3.4.1 Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici

3.4.2 Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

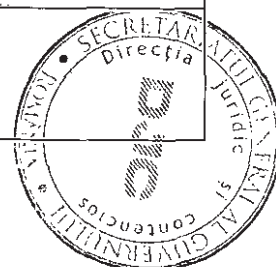
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri

3.6 Impactul asupra mediului înconjurător

3.7 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării

3.8 Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile

3.9 Alte informații



Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv
informații cu privire la cheltuieli și venituri

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>4.1 Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.2 Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>						
<p>4.3 Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>						
4.4 Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5 Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6 Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare						
4.7 Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						



- a) fișa financiară prevăzută la art.15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;
- b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară.

4.8 Alte informații

Secțiunea a 5-a

Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

5.1 Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ

5.2 Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice

5.3 Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE).

5.3.1 Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE

5.3.2 Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE

5.4 Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

5.5 Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate

5.6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1 Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative

6.2 Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.

6.3 Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale

6.4 Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative

6.5 Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat proiectul prezentului act normativ prin avizul nr.821/2023.

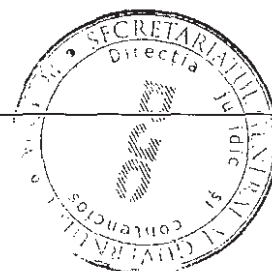
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

6.6 Alte informații



Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea prezentului act normativ

7.1 Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ
Prezentul act normativ a fost afișat pe site-ul ministerului, începând cu data de 27.07.2023, în conformitate cu prevederile Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională.

7.2 Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.

Secțiunea a 8-a
Măsuri privind implementarea, monitorizarea
și evaluarea prezentului act normativ

8.1 Măsurile de punere în aplicare a prezentului act normativ

8.2 Alte informații.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Legii nr. 152/2020 privind organizarea și finanțarea serviciilor de promovare a sănătății și prevenire a îmbolnăvirilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.


PRIM-MINISTRU

ION-MARCEL CIOLACU